

คำนำ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) ของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ ได้จัดทำขึ้นภายใต้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ซึ่งได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาล โดยให้ยึดกรอบนโยบายของรัฐ แผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาของกลุ่มจังหวัด(กลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ได้แก่ร้อยเอ็ด,ขอนแก่น,มหาสารคาม,กาฬสินธุ์) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น และอำเภอบ้านไผ่ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลเมืองบ้านไผ่ มีความสอดคล้อง และมีทิศทางการพัฒนาไปในทางเดียวกัน ซึ่งแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2556-2558) จะเป็นแผนพัฒนาที่จะนำไปสู่การปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่กำหนดแนวทางในการพัฒนา ในรูปแบบของกิจกรรม/ โครงการ และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลในแต่ละปี ซึ่งจะ ประกอบไปด้วย แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ต่างๆ และโครงการที่มีรายละเอียดชัดเจน และเป็น แผนพัฒนาที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ประชาคมท้องถิ่น ประชาชนชุมชนทุกชุมชน หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคประชาชน คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมใน การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล จนทำให้แผนสามปีสำเร็จลงได้ด้วยดี

คณะผู้บริหารเทศบาลหวังเป็นอย่างยิ่งว่า โครงการต่างๆ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี จะสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนได้ และจะทำให้ท้องถิ่นมีความ เจริญก้าวหน้า ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นต่อไป คณะผู้บริหารและคณะผู้จัดทำแผนของเทศบาล เมืองบ้านไผ่ ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

คณะผู้บริหารเทศบาลเมืองบ้านไผ่

สารบัญ

		หน้า
ส่วนที่ 1	บทนำ	1-1
	ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี	1-1
	ขั้นตอนการจัดทำแผนสามปี	1-3
ส่วนที่ 2	สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของเทศบาลเมืองบ้านไผ่	2-1
	ลักษณะทางด้านการเมืองการบริหาร	2-4
	สถานะทางการคลังของเทศบาลเมืองบ้านไผ่	2-13
ส่วนที่ 3	ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	3-1
	การประเมินโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี 2556 (เชิงปริมาณ)	3-1
	การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาท้องถิ่น (เชิงคุณภาพ)	3-2
ส่วนที่ 4	ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี	4-1
	วิสัยทัศน์เทศบาลเมืองบ้านไผ่	4-1
	ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่	4-2
	นโยบายผู้บริหารท้องถิ่น	4-3
	ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดขอนแก่น	4-6
	แผนยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	4-7
	สภาพปัญหาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่	4-8
ส่วนที่ 5	บัญชีโครงการพัฒนา	
	บัญชีสรุปโครงการพัฒนา	5-1
	รายละเอียดโครงการพัฒนา	
ยุทธศาสตร์ที่ 1	การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน	5-4
ยุทธศาสตร์ที่ 2	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีสิ่งแวดล้อมที่ดี	5-7
ยุทธศาสตร์ที่ 3	การพัฒนาทุนมนุษย์	5-57
ยุทธศาสตร์ที่ 4	การพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน ในทุกระบบ และส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล	5-74
ยุทธศาสตร์ที่ 5	การแก้ไขปัญหาความยากจน	5-86
ยุทธศาสตร์ที่ 6	การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ	5-91
ยุทธศาสตร์ที่ 7	พัฒนาการบริหารจัดการ	5-96
ส่วนที่ 6	การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ	6-1

ส่วนที่ 1

บทนำ

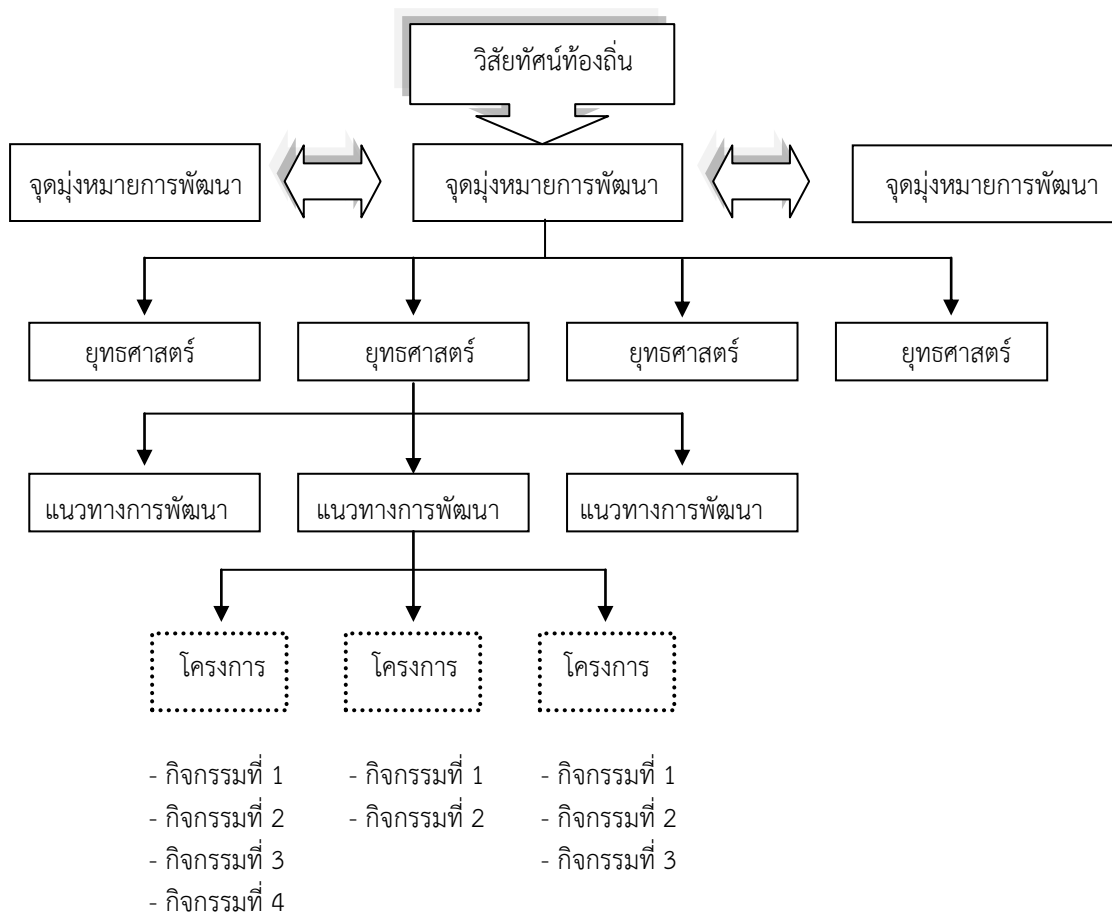
การจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ /กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ /กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ /กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้ กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนภาพที่ 2 ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



“แผนพัฒนาสามปี” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน /โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนสู่การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
3. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
4. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
5. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารจัดการของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

๕ เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

๖ คน ซึ่งหมายความรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่างหลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างขวางและอาจหมายความรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

๗ วัสดุอุปกรณ์ หมายถึงเครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการและพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยส่วนรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

(๖) การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

แผนภาพที่ 3 วงรอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาสามปี

ปี พ.ศ.	พ.ศ. 25.....											
	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65
ประเภทแผนพัฒนา												
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (2556 – 2560)		•••••										
1) เตรียมการจัดทำแผน												
2) ใช้บังคับ			==	==	==	==						
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (2561 – 2565)						•••••						
3) เตรียมการจัดทำแผน												
4) ใช้บังคับ							==	==	==	==		
แผนพัฒนาสามปี												
1) 2554 – 2556	--	--	--									
2) 2555 – 2557		--	--	--								
3) 2556 – 2558			--	--	--							
4) 2557 – 2559				--	--	--						
5) 2558 – 2560					--	--	--					
6) 2559 – 2561						--	--	--				
7) 2560 – 2562							--	--	--			
8) 2561 – 2563								--	--	--		
9) 2562 – 2564									--	--	--	
10) 2563 – 2565										--	--	--
ฯลฯ												
หมายเหตุ	มีการทบทวนและขยายแผนทุกปี											

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ก็จะต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. 2556 ถึง 2558 ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ โครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

2. หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคมท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศ กรม กลุ่มจังหวัด จังหวัด /อำเภอ แผนชุมชนและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าว คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ /กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไปแต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมพิจารณาทบทวนดูว่า จากยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือกและโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

3. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ /กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

4. โครงการ /กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้นในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการดังนี้

(1) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่น ใน “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ” ได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ” โดยเวทีการประชุมร่วมได้กำหนด “โครงการพัฒนาด้านการตลาดฯ ” ซึ่งอาจจะมีความสัมพันธ์กับ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ” ซึ่งได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม ” โดยได้กำหนด “โครงการปรับปรุง สถานที่ประวัติศาสตร์และโบราณสถาน ” หากพิจารณาแล้ว จะเห็นได้ว่าโครงการทั้งสองที่มาจาก ยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ในการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนโดยการนำผลิตภัณฑ์มาขายให้นักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีแล้ว จะต้องกำหนดห้วงเวลาการดำเนินงานที่สอดคล้องกัน

(2) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(3) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปี ได้อย่างเหมาะสมและนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปีในช่วงถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจจะต้องใช้เวลาต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ / กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้ เช่น โครงการจัดการขยะมูลฝอย อาจมีกิจกรรมหลากหลาย ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

(4) เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นของการพิจารณากำหนดกิจกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- ✓ งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ✓ ทรัพยากรการบริหารอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ✓ ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ หรือมีภารกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้นๆ เมื่อพิจารณาด้านต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออก อย่างน้อยสามประเภท คือ

(1) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือมีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

(2) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

(3) โครงการขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจาก เป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง

2. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

- (1) การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- (2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (3) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- (4) การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

โดยมีรายละเอียดในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมาโดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ

2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อ 1 ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคม / ชุมชนในห้วงระยะเวลาสามปี ในกรณีดังกล่าวอาจคัดเลือกทุกยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ ในกรณีที่เห็นว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาใดที่ยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (และนำไปปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป)

3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์ จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน ที่ประชุมตามข้อ 1 จะต้องร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่าแนวทางการพัฒนาที่ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในลำดับหลังๆ จะไม่ต้องนำมาปฏิบัติเพราะการที่จะกำหนดแนวทางการพัฒนาทุกแนวทาง ได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการแต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้น อาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ

4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมา ดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจเลือกนั้นควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพราะในการจัด ลำดับความสำคัญอาจใช้การตัดสินใจของแต่ละบุคคลเป็นหลัก

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนา ในช่วงสามปี โดยนับวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี บางครั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาตั้งแต่ขั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นแล้วแต่อาจนำมาปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในช่วงสามปี

ในขั้นตอนนี้ ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วยคือ

(1) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ / กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ / กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ / กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ / กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ พิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(2) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

(3) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม

- ก. จากความจำเป็นเร่งด่วน
- ข. ชีตความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ รวมไปถึงการรับทราบปัญหาความต้องการแล้วนำไปเป็นข้อมูลในการจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อให้สามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ต่อไป

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครง ประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ 1 บทนำ
- ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา
- ส่วนที่ 4 สรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการ / กิจกรรม
- ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

ส่วนที่ 3

ผลการพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่ ในปีที่ผ่านมา

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบถึงผลการพัฒนาในปี 2556 ที่ผ่านมา เทศบาลเมืองบ้านไผ่ ได้นำแผนงาน/โครงการ ไปปฏิบัติมากน้อยเพียงใด และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาหรือไม่

องค์ประกอบ ประกอบด้วย การประเมินผลการนำแผน พัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและการประเมินประสิทธิผล ของแผนพัฒนา ท้องถิ่นในเชิงคุณภาพ โดยจำแนกตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยนำเสนอ ดังนี้

การประเมินผลการพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่ ปี 2556 ที่ผ่านมา เป็นการประเมินผลและสรุปผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมา โดยประเมินผล 2 ลักษณะ ดังนี้

3.1 ประเมินผลการนำแผนพัฒนาประจำปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณโดยดำเนินการดังนี้

เปรียบเทียบจำนวนแผนงาน/โครงการและงบประมาณที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นกับคิดเป็นร้อยละและงบประมาณตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนา รายละเอียดตามตาราง

ตารางเปรียบเทียบจำนวนแผนงาน/โครงการและงบประมาณ
ในแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2556 ที่ดำเนินการ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	จำนวนโครงการในแผนพัฒนา	จำนวนโครงการที่ดำเนินการและอยู่ระหว่างดำเนินการ	ร้อยละ (%)	จำนวนงบประมาณในแผนพัฒนา (บาท)	จำนวนงบประมาณตามเทศบัญญัติ (บาท)	ร้อยละ (%)
1. การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน	11	11	100	615,000	445,000	72.36
2. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่มีสิ่งแวดล้อมที่ดี	73	38	52.05	191,829,925	6,553,400	3.42
3. การพัฒนาทุนมนุษย์	62	74	119.35	22,690,244	20,444,100	90.10
4. การพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนในสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐานทุกระบบและส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล	28	30	107.14	6,082,950	3,538,500	58.17
5. การแก้ไขปัญหาความยากจน	12	13	108.33	2,360,000	1,130,000	47.88
6. การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ	20	10	50	4,068,000	663,000	16.30
7. การพัฒนาระบบบริหารจัดการ	57	51	89.47	12,695,300	7,633,900	60.13
รวม	263	227	86.31	240,341,419	40,407,900	16.81

3.2 ประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงคุณภาพ

เทศบาลเมืองบ้านไผ่ ได้ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนของแต่ละแผนงาน/โครงการของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ มองว่าสามารถตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชน บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาตามที่ได้กำหนดไว้มากน้อยเพียงใด โดยนำเสนอเป็นภาพรวมของแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริมให้องค์กรชุมชนมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
2. สนับสนุนและพัฒนาวีถีทางตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในชุมชน

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผน งาน ยุทธศาสตร์การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนา ตลอดจนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานต่างๆ รวมทั้ง ส่งเสริมสนับสนุนการดำรงชีวิต แบบเศรษฐกิจพอเพียง โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผน จำนวน 10 โครงการ ดำเนินการ 10 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100 ของโครงการทั้งหมด

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีสิ่งแวดล้อมที่ดี

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐาน ครอบคลุมทั่วถึง และการจัดทำผังเมือง อย่างเหมาะสม
2. เพิ่มประสิทธิภาพและบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในท้องถิ่น
3. รมรงค์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในชุมชนและสถานศึกษา
4. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผนงานยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่มีสิ่งแวดล้อมที่ดี เพื่อแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในด้าน ความเดือดร้อน โครงสร้างพื้นฐาน เพื่อ ปรับปรุงบ้านเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ รวมทั้งการสัญจรไปมา การคมนาคมสะดวก รวดเร็วมากขึ้น ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ได้มาตรฐาน อย่างทั่วถึง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีความเป็นอยู่แบบสงบ สันคมอยู่อย่างสุขกาย สบายใจ โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผน จำนวน 73 โครงการ ดำเนินการ 38 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 52.05 ของโครงการทั้งหมด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาทุนมนุษย์

แนวทางการพัฒนา

1. ยกระดับการศึกษา ความรู้ และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ให้มีความพร้อมก้าวสู่การเป็นสังคม แห่งการเรียนรู้
2. เสริมสร้างสุขภาพอนามัยในทุกกลุ่มอายุ ควบคู่กับการพัฒนาการให้บริการทางสาธารณสุข
3. ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ศิลปะ ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผนงาน ยุทธศาสตร์ การพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อแก้ไขปัญหา ความรู้ การศึกษา รวมทั้งเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อก้าวสู่สังคม แห่งการเรียนรู้ต่างๆ และที่ขาดเสียไม่ได้ ที่ต้องดูแล และพัฒนาไปพร้อมๆกันก็คือ สุขภาพอนามัย ในทุกกลุ่ม อายุ ทุกช่วงวัย และส่งเสริมกิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่มีในชุมชนนั้นๆ โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผนจำนวน 62 โครงการ ดำเนินการ 74 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 119.35 ของโครงการทั้งหมด

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน ในทุกระบบ และส่งเสริมสนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล

แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในทุกระดับ ทั้งในและนอกระบบครอบคลุมทุกช่วงวัย
2. พัฒนาระบบการบริหารการศึกษา ระบบการเรียนการสอน ให้มีประสิทธิภาพ

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผนงาน ยุทธศาสตร์ การพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน ในทุกระบบเพื่อส่งเสริม การศึกษา การเรียนการสอนในทุกระดับชั้น พัฒนาระบบการบริหารการศึกษา ช่วยเหลือ ดูแล เด็กที่ด้อยโอกาสทางการเรียน โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผนจำนวน 28 โครงการ ดำเนินการ 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 107.14 ของโครงการทั้งหมด ซึ่งอาจจะไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การแก้ไขปัญหาความยากจน

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาและส่งเสริมอาชีพ และรายได้
2. พัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้ยากจน ผู้ด้อยโอกาส และบริการขั้นพื้นฐานของรัฐบาล

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผนงาน ยุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหาความยากจน เพื่อ แก้ปัญหาความยากจน พัฒนาส่งเสริมอาชีพ และรายได้ ของประชาชน ช่วยเหลือ คุ้มครองทางสังคมแก่ผู้ที่มีฐานะยากจน ผู้ด้อยโอกาส โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผนจำนวน 12 โครงการ ดำเนินการ 13 โครงการ คิดเป็น ร้อยละ 108.33 ของโครงการทั้งหมด

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนให้ทันสมัย สะดวกรวดเร็วและครบวงจร
2. พัฒนาระบบให้บริการข้อมูลข่าวสารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผนงาน ยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อ พัฒนา เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ แก่ประชาชนผู้มาใช้บริการครบวงจร สะดวก รวดเร็ว ประทับใจ รวมทั้งพัฒนาระบบ ข้อมูลข่าวสาร ที่ส่งไปยังประชาชนทันสมัย และทั่วถึง โดยได้ดำเนินการบรรจุไว้ในแผนจำนวน 20 โครงการ ดำเนินการ 10 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 50.00 ของโครงการทั้งหมด

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาระบบบริหารจัดการ

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาระบบการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
2. พัฒนาศักยภาพบุคลากรและสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และการป้องกันปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

สรุปผลการพัฒนา การพัฒนาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จากตารางเปรียบเทียบ ได้ดำเนินการตามแผน งาน ยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในหน่วยงานเทศบาลเมืองบ้านไผ่ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยได้ดำเนินการบรรลุไว้ในแผนจำนวน 57 โครงการ ดำเนินการ 51 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 89.47 ของโครงการทั้งหมด

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

1. วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่ (BAN PHAI MUNICIPALITY VISION)

เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาเทศบาลฯดังนี้

1.1 วิสัยทัศน์เทศบาลเมืองบ้านไผ่

“ ศูนย์กลางเศรษฐกิจชุมชน เมืองน่าอยู่ แหล่งเรียนรู้
คุณธรรมภิบาล บริการประทับใจ ”

1.2 พันธกิจ (MISSION)

1. การรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของบ้านเมือง
2. พัฒนาการศึกษแก่ประชาชนทุกกลุ่มอายุทั้งในระบบนอกระบบการศึกษาและตามอัธยาศัย อนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมการศึกษาและนันทนาการ
3. การให้สวัสดิการและการสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสในชุมชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีพึ่งตนเองได้
4. เป็นศูนย์กลางการผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชน พร้อมสร้างอาชีพและความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจชุมชน
5. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและพัฒนาการให้บริการด้านสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ
6. เพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเมืองโดยปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. พัฒนาระบบการให้บริการให้มีประสิทธิภาพและประทับใจ
8. พัฒนาประสิทธิภาพระบบบริหารงานและบริหารงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

1.3 วัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น (Objective)

1. ยกระดับการพัฒนาสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และการคมนาคมที่สะดวก รวดเร็ว และครอบคลุม
2. สร้างความเข้มแข็งและเพิ่มพูนศักยภาพของชุมชน ประชาชนมีอาชีพ และรายได้ที่พอเพียง ความยากจนลดลง
3. มีระบบการบริหารจัดการที่ดี โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทุกระดับ และการเข้าถึงบริการภาครัฐ ให้มีช่องทางการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยของประชาชนเพิ่มขึ้น
4. สิ่งแวดล้อมไม่เป็นพิษ มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ และสถานที่ออกกำลังกายอย่างเพียงพอ
5. พัฒนาระบบการศึกษา และเปิดโอกาสด้านการศึกษาทั้งในระบบ และนอกระบบ ส่งเสริมศาสนา ประเพณีและ วัฒนธรรมท้องถิ่น
6. ส่งเสริมสนับสนุน ให้ประชาชนมีสุขภาพจิตที่ดี สุขภาพร่างกายแข็งแรงสมบูรณ์ และห่างไกลยาเสพติด
7. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา เทศบาลเมืองบ้านไผ่

เทศบาลเมืองบ้านไผ่ ได้ใช้เวทีประชุมประชาคมท้องถิ่นในการระดมสมองจากภาคประชาชน ภาครัฐ ภาคเอกชน หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้การจัดทำวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนารวมทั้ง กิจกรรม โครงการที่เป็นความต้องการ และเพื่อแก้ปัญหาของชุมชน โดยได้ประเด็นยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาดังต่อไปนี้

1.5 ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่ (Strategic Issue)

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีสิ่งแวดล้อมที่ดี
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน ในทุกระบบ และส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 การแก้ไขปัญหาความยากจน
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ
- ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาระบบบริหารจัดการ

1.6 แนวทางการพัฒนา (Strategy)

1. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาความเข้มแข็งและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

- 1.1 ส่งเสริมให้องค์กรชุมชนมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
- 1.2 สนับสนุนและพัฒนาวีถีทางตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในชุมชน

2. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่มีสิ่งแวดล้อมที่ดี

- 2.1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ ได้มาตรฐาน ครอบคลุมทั่วถึงและการจัดทำผังเมือง อย่างเหมาะสม
- 2.2 เพิ่มประสิทธิภาพและบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนในท้องถิ่น
- 2.3 รมรงค์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในชุมชนและสถานศึกษา
- 2.4 เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนมนุษย์

- 3.1 ยกระดับการศึกษา ความรู้ และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ให้มีความพร้อมก้าวสู่การเป็นสังคม แห่งการเรียนรู้
- 3.2 เสริมสร้างสุขภาพอนามัยในทุกกลุ่มอายุ ควบคู่กับการพัฒนาการให้บริการทางสาธารณสุข

3.3 ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ศิลปะ ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

4. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน ในทุกระบบ และส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล

- 4.1 ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในทุกระดับ ทั้งในและนอกระบบ ครอบคลุมทุกช่วงวัย
- 4.2 พัฒนาระบบการบริหารการศึกษา ระบบการเรียนการสอน ให้มีประสิทธิภาพ

5. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน

5.1 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพและรายได้

5.2 พัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมแก่คนยากจน ผู้ด้อยโอกาส และบริการขั้นพื้นฐานของรัฐบาล

6. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ

6.1 พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนให้ทันสมัย สะดวก รวดเร็ว และครบวงจร

6.2 พัฒนาระบบให้บริการข้อมูลข่าวสารของท้องถิ่นอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง

7. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารจัดการ

- 7.1 พัฒนาระบบการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- 7.2 พัฒนาศักยภาพบุคลากรและสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและการป้องกันปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
- 7.3 การเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเทศบาล

2. นโยบายผู้บริหารท้องถิ่น

นโยบายการบริหารราชการเทศบาลเมืองบ้านไผ่ โดยยึดตามขอบข่ายภารกิจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 รวมถึงฉบับแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นการแถลงนโยบายต่อที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองบ้านไผ่ เพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์และนโยบายของคณะผู้บริหารในการสนอง ตอบต่อปัญหาความต้องการของประชาชน และเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองบ้านไผ่ทุกคน ซึ่งได้กำหนดนโยบายบริหารราชการของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ ดังนี้

2.1 นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ส่งเสริมพัฒนาลำห้วยจิก ลำห้วยทราย ลำห้วยน้อย ลำห้วยยาง ให้สามารถใช้ประโยชน์สาธารณะได้ พร้อมทั้งปรับปรุงภูมิทัศน์ทั้งสองฝั่งของลำห้วย และทำฝายกักเก็บน้ำไว้ใช้ตลอดทั้งปี
- กำหนดแผนพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ทั้งถนนตามความจำเป็นเร่งด่วน ทางระบายน้ำ ทางเดินเท้า ไฟฟ้าแสงสว่างตามถนน ตรอก ซอย สาธารณะ ให้ได้มาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน และต่อเนื่องกับโครงการที่ดำเนินการไว้แล้ว

2.2 นโยบายการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เพื่อให้สภาพแวดล้อมของเมืองเป็นชุมชนน่าอยู่ ปลอดภัยจากมลภาวะ ภายใต้ระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นโยบายด้านนี้ จึงมีความสำคัญที่จะต้องมีการมีแผนงานและโครงการต่อไปในด้านต่างๆ ได้แก่

- พัฒนาสวนสาธารณะ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดควบคู่กับการสนับสนุนการเพิ่มพื้นที่สีเขียว ด้วยกิจกรรมรณรงค์ลดภาวะโลกร้อน
- สนับสนุนการลดปริมาณของเสีย โดยการส่งเสริมการผลิต และการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง สนับสนุน ส่งเสริม เพิ่มศักยภาพความสามารถของชุมชน ในการจัดการขยะมูลฝอย และลดปริมาณของเสียในชุมชน
- รณรงค์รักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน และสถานที่ต่างๆ ในเขตเทศบาลให้เป็นเมืองน่าอยู่

2.3 นโยบายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

1. ส่งเสริมและพัฒนาศูนย์จำหน่ายผลิตภัณฑ์ พร้อมสร้างแบรนด์ (สัญลักษณ์) สินค้าของชุมชน ให้เกิดอาชีพพัฒนารายได้และแก้ไข ปัญหาความยากจนให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
2. พัฒนาตลาดเทศบาลให้ได้มาตรฐานเป็นตลาดสดน่าซื้อ ตามนโยบายของรัฐบาล เป็นศูนย์กลางจำหน่ายสินค้า อุปโภค บริโภคระดับอำเภอ และให้มีการจัดระบบการจัดการตลาดที่ดี มีคุณภาพ
3. พัฒนาคุณภาพการให้บริการของสถานธนาถนุบาลเทศบาลเพื่อเป็นแหล่งกู่ยืมดอกเบี้ยยต่ำ ให้ประชาชนทั่วไปได้รับความสะดวก และมีสภาพคล่องในด้านการเงินในระดับที่พอเพียงแก่การแก้ไขปัญหา และสภาพคล่องทางเศรษฐกิจ ระดับรากหญ้า

2.4 นโยบายด้านการพัฒนาสังคม

ด้านการศึกษา

1. ส่งเสริมให้มีศูนย์การเรียนรู้ ด้านไอที และภาษาให้กับเด็ก เยาวชนและผู้สนใจ
2. ส่งเสริม สนับสนุน ให้มีการรณรงค์ทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง เพื่อให้เด็กและเยาวชนห่างไกลจากยาเสพติดทุกรูปแบบ ทั้งในการเฝ้าระวัง ป้องกัน การบำบัดรักษา และการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โดยประสานร่วมมือกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง
3. ส่งเสริมพัฒนาให้มีกลุ่มเด็ก เยาวชน และประชาชน ในการออกกำลังกาย การเล่นกีฬา และการรู้จักใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ อย่างเข้มแข็ง และจริงจัง เพื่อให้ร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง มีการพบปะสังสรรค์ทางสังคมของชุมชนสร้างความรัก สามัคคีภายในชุมชนเทศบาล
4. ส่งเสริมพัฒนาอาคาร สถานที่ และระบบการบริหาร การจัดการศึกษาของโรงเรียนเทศบาล ให้บริการระบบรับ-ส่งนักเรียน เพื่อเป็นการลดภาระให้กับผู้ปกครอง กำหนดหลักสูตรแนวใหม่ของอนุบาลสาธิตสู่ความเป็นเลิศทุกด้าน พร้อมยกระดับมาตรฐานการศึกษาของโรงเรียน และศูนย์เด็กเล็กในสังกัด โดยเน้นกระบวนการ “สร้างความสุขในการเรียน”
5. สนับสนุนฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม งานประเพณีประจำปี ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่น และร่วมมือเผยแพร่ อนุรักษ์สืบทอดให้เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นสืบไป

ด้านการพัฒนาชุมชน

จัดสรรงบประมาณเป็นเบี้ยยังชีพ เพื่อเป็นสวัสดิการและสร้างหลักประกันด้านรายได้ แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ ให้ทั่วถึง สนับสนุนและสร้างโอกาสให้กลุ่มผู้ยากไร้ และกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ติดเชื้อเอชไอวีให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งตนเองได้

ด้านสาธารณสุข

1. ในเชิงรับ เน้นเสริมสร้างสุขภาพอนามัย และคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชน ให้เข้าถึงหลักประกันสุขภาพ ลดปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อสุขภาพ การเจ็บป่วย โดยร่วมมือกับภาคีต่างๆและจัดให้มีศูนย์บริการสาธารณสุขชุมชน หรือศูนย์สุขภาพชุมชนไว้คอยบริการ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้ครอบคลุมทั่วถึง และรวดเร็ว
2. ในเชิงรับเสริมสร้างบทบาท ศักยภาพของ อสม.ในการจัดบริการด้านสาธารณสุข ดูแลรักษาสุขภาพอนามัยในเบื้องต้นของประชาชนในชุมชน โดยการจัดให้มีสวัสดิการ ค่าตอบแทนตามนโยบายและหลักเกณฑ์ที่รัฐบาลกำหนด เพื่อเสริมสร้างแรงจูงใจและให้มีศักยภาพในการทำงานที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากขึ้น

2.5 นโยบายด้านการพัฒนาการเมืองการบริหาร

มุ่งเน้นภาคประชาชน องค์กรชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มีส่วนร่วมในการบริหารการจัดการและพัฒนา โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีเทศบาลเป็นผู้ขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

1. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลอย่างกว้างขวาง เป็นธรรม รวดเร็ว และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ในรูปของการจัดทำประชาคม เพื่อพัฒนาตามกระบวนการ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนา รวมทั้งส่งเสริมให้มีระบบตรวจสอบความโปร่งใส ประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน
2. พัฒนาบุคลากร ด้วยการสร้างจิตสำนึกในการให้บริการแก่บุคลากรของเทศบาลทุกระดับ เพื่อตระหนักความรับผิดชอบในหน้าที่ และทัศนคติที่ดีต่อการบริการประชาชน ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรมในการบริการ
3. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของเทศบาล และความเป็นธรรมแก่ผู้เสียภาษีมี การพัฒนารายได้อย่าง ต่อเนื่อง และขยายฐานภาษีแหล่งรายได้ใหม่ ให้มีการเก็บรายได้อย่างเป็นระบบ ครอบคลุมทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อให้เทศบาลสามารถจัดบริการสาธารณะที่ดี มีมาตรฐาน และการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เป็นไปอย่างคุ้มค่า สามารถวัดประเมินผลสำเร็จได้
4. เพิ่มบทบาทของสตรี เด็ก และเยาวชนเกี่ยวกับประชาธิปไตยในท้องถิ่น
5. นำวิชาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริการประชาชน โดยเฉพาะจุดบริการส่วนหน้า เพื่อสร้างบรรยากาศรับบริการง่าย สะดวก รวดเร็ว และเป็นการรักษาระดับคุณภาพงานบริการที่เป็นเลิศ จากการทำโครงการไว้ระดับหนึ่ง รวมทั้งทบทวนระเบียบขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานเพื่อให้การบริหารงาน กระชับ มีความยืดหยุ่น มีประสิทธิผล โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการประเมินผลที่เป็นระบบและเป็นธรรม
6. เพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน โดย ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคี และอาสาสมัครกลุ่มต่างๆ มุ่งเน้นมาตรการป้องกันแก้ไข พร้อมทั้งจัดระบบ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อุทกภัย และภัยธรรมชาติอย่างทั่วถึง และทันทั่วถึง

3. กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดขอนแก่น ประจำปี 2557-2559

วิสัยทัศน์

“ขอนแก่นเมืองน่าอยู่ เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ และเมืองหลักเศรษฐกิจของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ”

พันธกิจ

1. พัฒนาคนให้มีคุณภาพ มีทักษะในวิชาชีพ มีคุณธรรม และจริยธรรม
2. จัดการศึกษาในและนอกระบบให้ได้มาตรฐาน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้
3. สร้างภูมิคุ้มกันให้กับคนและสังคมให้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงอย่างมีเหตุผล
4. สร้างเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ โดยเชื่อมโยงการค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยว
5. พัฒนาโครงข่ายระบบการคมนาคมขนส่ง ระบบบริการสาธารณะ และเครือข่ายการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐาน
6. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดประโยชน์ มีความสมดุล อย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- | | |
|---------------|--|
| ยุทธศาสตร์ที่ | 1 การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม |
| ยุทธศาสตร์ที่ | 2 การพัฒนาเมืองและชุมชนให้น่าอยู่ |
| ยุทธศาสตร์ที่ | 3 การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน |
| ยุทธศาสตร์ที่ | 4 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน |

ประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ 25 แนวทางการพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม ประกอบด้วย 8 แนวทางการพัฒนา ดังนี้

- 1.1 พัฒนาระบบบริการทางสังคมให้มีคุณภาพและสามารถเข้าถึงได้อย่างทั่วถึงเท่าเทียม
- 1.2 พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในทุก
ระดับ
- 1.3 เพิ่มโอกาสทางการศึกษา และการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ
- 1.4 เสริมสร้างค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม จิตสาธารณะ และวัฒนธรรมที่ดีงามแก่เด็กและเยาวชน
- 1.5 สร้างเสริมสุขภาวะที่ดีทั้งร่างกายและจิตใจอย่างทั่วถึง
- 1.6 พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว และชุมชน
- 1.7 พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก การแพทย์พื้นบ้าน และ
สมุนไพร
- 1.8 พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนการกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และการกีฬาเพื่อออกกำลังกาย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาเมืองและชุมชนให้น่าอยู่ ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 แนวทาง ดังนี้

- 2.1 พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ชุมชนเมือง และชนบทอย่างทั่วถึงและเป็นระบบ โดยมีการวางผังเมือง การป้องกันและควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อม
- 2.2 พัฒนาการคมนาคมขนส่ง และระบบการให้บริการขนส่งมวลชน
- 2.3 พัฒนาพื้นที่สาธารณะและการพักผ่อนหย่อนใจ
- 2.4 พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพระบบและเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐาน
- 2.5 พัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนระบบการรักษาความปลอดภัยในเขตเมืองและชุมชนแบบมีส่วนร่วม
- 2.6 ส่งเสริม และสนับสนุนให้หมู่บ้าน/ชุมชนปลอดภัยเสพติด และปลอดภัยอายุขัย

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 แนวทาง ดังนี้

- 3.1 พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อการเพิ่มพูนมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชน
- 3.2 ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนและสถานศึกษาในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า
- 3.3 ส่งเสริม สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้และการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการประกอบอาชีพ
- 3.4 พัฒนาคอนให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย เท่าทัน สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- 3.5 พัฒนาและส่งเสริมเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนให้เข้มแข็งและสามารถแข่งขันได้
- 3.4 พัฒนาและเชื่อมโยงการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 5 แนวทาง ดังนี้

- 4.1 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนและเครือข่ายในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นให้คงอยู่อย่างยั่งยืน
- 4.2 อนุรักษ์ ป่า และเพิ่มพื้นที่ป่า และป่าต้นน้ำลำธารให้เกิดความอุดมสมบูรณ์
- 4.3 พัฒนาฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ แหล่งน้ำใต้ดิน และการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ
- 4.4 เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะชุมชน สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 4.5 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์พันธุ์กรรมพืชและสัตว์ในท้องถิ่น

4. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง

(กลุ่มจังหวัดร้อยเอ็ด-ขอนแก่น-มหาสารคาม-กาฬสินธุ์)

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 จัดแบ่งกลุ่มจังหวัด เป็น 18 กลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดขอนแก่น จัดอยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ประกอบด้วยจังหวัดขอนแก่น ร้อยเอ็ด มหาสารคาม และกาฬสินธุ์ หรือเรียกว่ากลุ่ม “ร้อยแก่นสารสินธุ์” (ร้อย มาจากร้อยเอ็ด, แก่น มาจากขอนแก่น, สาร มาจาก มหาสารคาม, สินธุ์ มาจาก กาฬสินธุ์)

กลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาของกลุ่มจังหวัดไว้ว่า “ศูนย์กลางผลิต การค้า และการลงทุนอุตสาหกรรมแปรรูปพืชอาหารและพลังงานทดแทนสู่สากล” เป้าหมายการพัฒนาเพื่อ

- (1) สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการเกษตร
- (2) เพิ่มการลงทุนของภาคเอกชน และวิสาหกิจ SMEs ในอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร และการค้า การบริการ

5. สภาพปัญหาของเทศบาลเมืองบ้านไผ่

1. ด้านการพัฒนาความเข้มแข็ง และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

► ปัญหาความสามัคคีในชุมชน เนื่องจากบางชุมชนยังมีความเข้าใจที่ผิดๆเกี่ยวกับระบบระเบียบการปฏิบัติงาน ของเทศบาล อีกทั้งยังขาดความร่วมมือ ในการเข้าร่วมรับฟังข้อมูลข่าวสารที่ทางเทศบาลส่งให้ ขาดความสามัคคีในชุมชน ทำให้เกิดความแตกแยกในชุมชน ซึ่งเป็นเหตุผลในการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ

► ประชาชนส่วนใหญ่ ละเลยบทบาทหน้าที่ ความเป็นประชาธิปไตยของตัวเอง

2. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่มีสิ่งแวดล้อมที่ดี

► ปัญหาการระบายน้ำระบบการระบายน้ำและการวางท่อระบายน้ำของเทศบาลยังไม่ได้มาตรฐาน เกิดปัญหาการระบายน้ำไม่ทัน เมื่อฝนตกในช่วงฤดูฝนรวมทั้งสาเหตุจากการอุดตันของท่อระบายน้ำโดยทั่วไป ในการก่อสร้างถนนของเทศบาลบางแห่งระดับของถนนและท่อระบายน้ำสูงกว่าระดับของพื้นดินโดยทั่วไปของประชาชนที่ใช้ปลูกบ้านเรือน ทำให้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายไม่สามารถระบายน้ำออกจากบ้านเรือนได้ ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง ซึ่งสภาพดังกล่าวของถนนได้กลายเป็นทำนบและฝายกั้นน้ำซึ่งเป็นสาเหตุทำให้น้ำท่วมขังเป็นเวลานานซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นเพราะการก่อสร้าง ระบบระบายน้ำยังไม่เสร็จสมบูรณ์ทั้งระบบ

► ปัญหาถนนและท่อระบายน้ำ ผิวจราจร ไม่ได้มาตรฐาน ถนนสายหลักโดยทั่วไปมีสภาพของถนนตามซอยต่าง ๆ ผิวจราจรมีความคับแคบไม่สะดวกในการสัญจรไป - มา และส่วนใหญ่ไม่มีท่อระบายน้ำ ถนนบางสายผิวจราจรจราจรขรุขระเป็นหลุมเป็นบ่อ และบางแห่งมีสภาพเป็นถนนลูกรังและดินทรายเป็นการเชื่อมต่อของท่อระบายน้ำยังไม่สมบูรณ์เพราะถนนบางสายมีท่อระบายน้ำ บางสายไม่มีท่อระบาย น้ำทำให้เกิดปัญหา น้ำท่วมขังในฤดูฝนเพราะการระบายน้ำและการไหลเวียนของน้ำไม่สะดวก และมีการอุดตัน ของท่อระบายน้ำ ท่อระบายน้ำไม่ได้มาตรฐานและชำรุดเสียหาย

► ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ การขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะและการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะไม่ทั่วถึง ทำให้แสงสว่างไม่เพียงพอตามถนน ตรอก ซอย บางแห่งจะมีมืดมากและมีกิ่งโคมนไฟที่ชำรุดเสียหาย ยังไม่ได้รับการแก้ไขซ่อมแซม ประชาชนรู้สึกไม่ปลอดภัยในการสัญจรไปมาเวลากลางคืนและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

► ปัญหาน้ำประปาไม่เพียงพอ ในปัจจุบันการให้บริการน้ำประปาในเขตเทศบาลยังไม่ทั่วถึงยังมีบางส่วนของชุมชน ไม่มีน้ำประปาใช้เพื่อการอุปโภคบริโภค ในช่วงฤดูร้อนจะเดือดร้อนมาก เพราะขาดแคลนน้ำ เช่น ชุมชนสมประสงค์พัฒนา ชุมชนคุ้มจัดสรร

► ปัญหาการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตเทศบาล เนื่องจากในช่วงหน้าฝนได้มีปริมาณน้ำมาก การตื่นเงินของลำห้วย หนอง บึง ต่าง ๆ ทำให้เกิดการระบายน้ำไม่ได้สะดวกและทำให้ปริมาณน้ำแห่งขุดอย่างรวดเร็วหลังน้ำลดทำให้ไม่สามารถเก็บกักน้ำได้เพียงพอกับการเกษตรกรรม การประมง

► ปัญหาเรื่องถังขยะไม่เพียงพอ มีการทิ้งขยะไม่เป็นที่ เพราะไม่มีถังขยะ ประชาชนได้นำขยะมากองตามพื้นดิน ทำให้เศษขยะปลิวกระจายทั่วไป ถังขยะที่มีอยู่เดิมไม่เพียงพอกับความต้องการ ไม่เพียงพอกับปริมาณขยะในแต่ละวัน ซึ่งเป็นสาเหตุทำให้ขยะล้นถังมากองที่พื้นดิน ทำให้ขยะปลิวกระจายเต็มพื้นดินและสกปรก

► ปัญหาเรื่องขยะตกค้าง เนื่องมาจากถนนตามตรอก ซอย ในเขตเทศบาลจะคับแคบ บางส่วนรถขยะเข้าไปไม่ได้ ทำให้มีขยะตกค้าง บางแห่งรถเก็บของเทศบาล ไม่เข้าไปเก็บทุกวัน ทำให้ขยะล้นถัง หล่นลงตามพื้น ในขณะที่งานเก็บขยะเจ้าหน้าที่เก็บขยะของเทศบาล ไม่เก็บขยะที่หล่นอยู่ตามพื้นดินให้หมด

► ปัญหาการขาดจิตสำนึก ประชาชนโดยทั่วไป ผู้ประกอบการยังขาดจิตสำนึกในเรื่องสิ่งแวดล้อม การทิ้งขยะ การระบายน้ำเสียลงสู่ลำห้วยสาธารณะ การรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน

► ปัญหาการระบายน้ำเสีย สภาพถนนตามตรอก ซอย ส่วนใหญ่ไม่มีท่อระบายน้ำ การระบายน้ำจะปล่อยให้ปนเปื้อนตามธรรมชาติ ตามร่องระบายน้ำที่เป็นดิน ซึ่งทำให้การระบายน้ำไม่ดีเท่าที่ควร น้ำเสียจากบ้านเรือนจะไหลออกมารวมกัน ซึ่งถ้าน้ำเสียดังกล่าวไม่สามารถระบายได้ จะทำให้เกิดน้ำขังและเป็นน้ำเสียเน่า และส่งกลิ่นเหม็น สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนอย่างมาก

► ปัญหามลภาวะ ในเขตเทศบาลมีการทำอุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดเล็กหลายประเภทที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเป็นปัญหาด้านมลภาวะ เช่น การทำฟาร์มสุกร โรงงานแปงมัน โรงสีข้าว โรงงานทำปลาร้า ปลาทูลู โรงงานทำผลไม้ดอง และโรงงานทำขนมจีน โรงงานเหล่านี้จะปล่อยน้ำเสียลงสู่ลำธารระบายน้ำสาธารณะ ทำให้น้ำเสียและมีกลิ่นเหม็น

► ปัญหายาเสพติด ได้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดไปตามชุมชนต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น ทั้งผู้ติดยาเสพติดและผู้ขายทั้งในโรงเรียนและตามชุมชน ประชาชนทั่วไป ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากสภาพเศรษฐกิจโดยทั่วไปตกต่ำลง การขาดจิตสำนึก ขาดคุณธรรม จริยธรรม เกิดปัญหาการว่างงาน ค่านิยมประชาชนยากจนลง หารายได้ไม่เพียงพอเลี้ยงครอบครัว อาชีพขายยาเสพติดเป็นอาชีพที่มีรายได้ดีถึงจะมีความเสี่ยงสูงก็ตาม แต่ประชาชนบางกลุ่มทำเพื่อแก้ปัญหาความยากจนของครอบครัว ซึ่งปัญหาด้านนี้ยังมีสถานการณ์ที่น่าไว้วางใจ ประชาชนโดยทั่วไปหน่วยงาน ภาครัฐ และเอกชนจะต้องเฝ้าระวังป้องกันและปราบปรามกันต่อไปและสร้างจิตสำนึกให้ได้ผล ส่วนสาเหตุของปัญหาการติดยาเสพติดนั้นเกิดจากความเครียดและภาวะกดดันจากสภาพสังคม เศรษฐกิจ ครอบครัว ที่ทำงาน เพื่อนชกจูง ผู้ค้ายาเสพติดชกจูงและเกิดความอยากทดลองเสพ แก้ปัญหาของตนเองไม่ได้ หาทางออกไม่ได้เลยหันมาพึ่งยาเสพติด

► ปัญหาประชาชนขาดการดูแลด้านการควบคุมการก่อสร้าง ประชาชนขาดความเข้าใจในระเบียบของทางราชการ โดยจะทำการต่อเติมอาคารบ้านเรือนเองโดยไม่ได้ขออนุญาตของทางราชการ ในการตรวจสอบแบบแปลนการก่อสร้างและต่อเติม รวมทั้งการควบคุมการก่อสร้างและเป็นสาเหตุในการสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้กับบ้านข้างเคียง และไม่มีความปลอดภัย เนื่องจากหน่วยงานของรัฐขาดการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้รับทราบเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างและต่อเติมอาคารการขาดความรู้ความเข้าใจของประชาชน

► ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามชุมชนต่าง ๆ จะมีการลักขโมย การจับแ่งทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการเฝ้าระวังทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม ส่วนมากจะมาจากกลุ่มผู้ติดยาเสพติดและมีการเล่นการพนันตามชุมชนต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะในงานสวดอภิธรรมศพในเวลากลางคืน ซึ่งปัญหานี้เกิดจากการติดยาเสพติดของเยาวชนและประชาชนโดยทั่วไป การมั่วสุมเล่นการพนัน ความยากจน และการว่างงานทำให้เกิดความอดอยากและไม่มีเงินในการประทังชีวิต

► ปัญหาตู้โทรศัพท์สาธารณะตามชุมชนไม่เพียงพอตามชุมชนต่าง ๆ ส่วนมากไม่มีตู้โทรศัพท์สาธารณะ เพื่อใช้ในการติดต่อสื่อสารการแจ้งเหตุร้ายหรือเหตุฉุกเฉินโดยเฉพาะเวลากลางคืน ต้องเดินทางเข้ามาใช้บริการตู้สาธารณะในตัวเมือง ซึ่งบางชุมชนจะอยู่ห่างไกลไม่ได้รับความสะดวก ซึ่งปัญหาดังกล่าวจากหน่วยงานรับผิดชอบไม่ได้ไปติดตั้งตู้โทรศัพท์สาธารณะ การขาดแคลนงบประมาณของหน่วยงานรับผิดชอบ ความยากจนของประชาชนที่ทำให้ไม่สามารถติดตั้งโทรศัพท์ตามบ้านเรือนได้

3 ด้านการพัฒนาทุนมนุษย์

► ปัญหาเด็ก เยาวชน ขาดการอบรมสั่งสอน สังคมไทยในปัจจุบันมีความหลากหลายทางวัฒนธรรมและค่านิยมมาก เนื่องจากระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมืองของประเทศ ทำให้หันมานิยมทางด้านวัตถุมากขึ้น และการรับเอาวัฒนธรรมของชาติมาใช้อย่างแพร่หลาย ปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากการขาดการอบรมและสร้างจิตสำนึกในการตระหนักถึงความเป็นคนไทย ค่านิยมแบบคนไทย ความหลากหลายของวัฒนธรรมสังคมที่เกิดขึ้นในประเทศไทย โดยขาดมาตรการการป้องกันที่เข้มแข็ง การปรับเปลี่ยนเพื่อเข้าสู่โลกในยุคโลกาภิวัตน์ หรือโลกไร้พรมแดน เยาวชนบางส่วนต้องออกจากสถานศึกษา เสียอนาคตและติดยาเสพติด

► ปัญหาขาดสถานที่ออกกำลังกาย ประชาชนโดยทั่วไปและเยาวชนขาดสนามกีฬาสำหรับการออกกำลังกาย และสวนสาธารณะสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ และทำกิจกรรมนันทนาการต่าง ๆ ปัจจุบันภายในเขตเทศบาลมีชุมชนหนาแน่นมากขึ้น โดยเฉพาะเน้นในหมู่เยาวชนที่ต้องการสถานที่ออกกำลังกายเพื่อลดปัญหาการมั่วสุมยาเสพติด และลดภาวะความเครียดของประชาชนและเพื่อการส่งเสริมสุขภาพที่คืนภายในเขตเทศบาลที่เหมาะสมสำหรับก่อสร้างสาธารณะภายในเขตชุมชนหรือเขตเมืองราคาแพงและหายาก

► ปัญหาสุขภาพ และไข้เลือดออก เป็นโรคที่สามารถป้องกันได้ แต่การป้องกันไม่ให้อยู่ยงลายไม่สามารถทำได้โดยเฉพาะในฤดูฝนจะมีน้ำขัง กลายเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายและยุงชนิดต่างๆ ด้วยบ้านเรือนของประชาชนส่วนใหญ่ขาดการป้องกันแหล่งเพาะพันธุ์ยุง ยุงสามารถเข้าไปในบ้านเรือนได้ตลอดเวลา โดยเฉพาะตามชุมชนต่าง ๆ ปัญหาต่าง ๆ มักเกิดจากมีน้ำขังตามแหล่งต่าง ๆ ทำให้ยุงลายขยายจำนวนได้อย่างรวดเร็ว เป็นอันตรายแก่ประชาชน ขาดการป้องกันอย่างถูกวิธี เช่น การทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ยุงและการพ่นยาฆ่ายุง

► ปัญหาการขาดสถานที่อ่านหนังสือของชุมชน ตามชุมชนต่าง ๆ ไม่มีแหล่งความรู้ที่จะได้รับข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และด้านต่าง ๆ เนื่องจากขาดสถานที่เป็นศูนย์รวมของประชาชน เพื่อใช้ในการพบปะสังสรรค์ แลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น การอ่านหนังสือพิมพ์ และข้อมูลข่าวสารอื่น ๆ ของทางราชการ การขาดงบประมาณจากหน่วยงานในการสนับสนุนในการก่อสร้างศาลากลางชุมชน

4. ด้านพัฒนาการศึกษาของโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้ได้มาตรฐานในทุกระบบ และส่งเสริมสนับสนุน การจัดการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาล

▶ ปัญหาด้านการศึกษา ประชาชนบางส่วนตามชุมชนต่าง ๆ มีการศึกษาน้อยและไม่นิยม ส่งบุตรหลานให้มีการศึกษาสูงขึ้น เพราะยากจนมีรายได้น้อยไม่เพียงพอที่จะส่งบุตรหลานให้มีการศึกษาในระดับสูงได้ ประชาชนที่มีการศึกษาน้อย ทำให้หางานทำยาก ขาดประสบการณ์ ความรู้และขาดทักษะฝีมือในการทำงาน ขาดสถานศึกษาที่เหมาะสม โรงเรียนตั้งอยู่ห่างไกลจากชุมชน ลำบากทั้งต่อเด็กนักเรียนและผู้ปกครองในการเดินทางมาเรียนและรับ - ส่งบุตรหลาน ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการไม่เห็นความจำเป็นด้านการศึกษา ทำให้บ้านเมืองขาดการพัฒนาที่ถูกต้อง ความยากจนและการว่างงาน ทักษะคิดและค่านิยมของแต่ละครอบครัว การขาดแรงจูงใจด้านการศึกษา ขาดการสนับสนุนและส่งเสริมในการเพิ่มพูนความรู้และการพัฒนาฝีมือทักษะที่มีคุณภาพในการทำงาน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

▶ ปัญหาผู้ปกครองไม่เห็นความสำคัญของการศึกษาของบุตรหลาน เนื่องจากบางครอบครัวมีฐานะที่ยากไร้ ต้องออกไปรับจ้างทำมาหากินเพื่อเลี้ยงชีพ ไม่ส่งเสริมให้บุตรหลานไปโรงเรียน แต่กลับส่งเสริมให้ ช่วยครอบครัวแบกภาระ เพื่อหารายได้มาจุนเจือ ใช้จ่ายในครอบครัว ซึ่งส่งผลให้เด็กขาดเรียนเป็นเวลาดูติดต่อกันนานและเป็นประจำ สุดท้ายจึงเกิดเป็นปัญหาขึ้น ว่าเด็กไม่ยอมไปโรงเรียน

5. ด้านการพัฒนาการแก้ไขปัญหาความยากจน

- ▶ ปัญหาการขาดตลาดรองรับสินค้า จากกลุ่มอาชีพที่จัดตั้งกลุ่มขึ้น
- ▶ ปัญหาการความเข้มแข็งของกลุ่มอาชีพ กลุ่มผู้ว่างงานเอง ยังขาดความเอาใจใส่ต่ออาชีพ หรือสินค้าที่ผลิตออกมา ทำให้เป็นปัญหา ทำอย่างไรไม่ต่อเนื่อง
- ▶ ปัญหาขาดกองทุนเพื่อการส่งเสริมอาชีพและรายได้ ประชาชนโดยทั่วไปตามชุมชนต่าง ๆ โดยเฉพาะในชุมชนแออัด จะมีสภาพความยากจน ว่างงาน จึงมีความต้องการให้มีการจัดตั้งกองทุน เพื่อช่วยเหลือประชาชนในกลุ่มผู้ด้อยโอกาสหรือมีปัญหา แต่ขาดแหล่งเงินที่จะขอรับการสนับสนุน เพื่อเอามาจัดตั้งกองทุน เช่น กองทุนส่งเสริมอาชีพ กองทุนเพื่อการกู้ยืม ซึ่งยังไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน
- ▶ ปัญหาการบริหารจัดการกองทุน นโยบายรัฐบาลได้มุ่งเน้นให้ความสำคัญการกระจายรายได้ให้กับประชาชน โดยมีการจัดตั้งกองทุนในการประกอบอาชีพ ส่งเสริมอาชีพ เพื่อเพิ่มพูนรายได้ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทย โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส คือ กองทุนชุมชนเมือง 1 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างรายได้ที่มีระบบต่อเนื่องและยั่งยืน และยังมีกองทุนประเภทอื่น ๆ ที่เกิดมามากมาย เช่น กองทุนออมทรัพย์ กองทุนสัจจะออมทรัพย์ กองทุนส่งเสริมอาชีพ หรือกองทุนสงเคราะห์ชุมชนกองทุนบ้านมั่นคง ซึ่งบางส่วนเกิดขึ้นมาจากการรวมตัวของคนในชุมชน แล้วตั้งเป็นเงินกองทุนหรือกองทุนที่มีหน่วยงานอื่น ๆ ให้การสนับสนุน เมื่อมีการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ ขึ้นมาและการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ขึ้นมาบริหารกองทุน ซึ่งปัญหาที่พบคือการขาดความรู้ประสบการณ์ ในการบริหารจัดการต่าง ๆ เช่น ด้านการบัญชี ด้านการแนะนำส่งเสริมอาชีพ หรือฝึกอาชีพที่เหมาะสม เกิดทักษะและความรู้ของประชาชน ในการให้เงินกองทุนไปลงทุน เกิดระบบพรรคพวกและอื่นๆ เกิดการคอร์รัปชั่น ขาดความสามัคคีที่ส่งผลให้การบริหารเงินกองทุน ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่โปร่งใส มีการนำเงินกองทุนไปใช้อย่างไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของโครงการหรือกิจกรรมที่ยื่นคำขอไว้ และกิจกรรมที่ลงทุนไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ไม่เกิดอาชีพ

ที่ก่อให้เกิดรายได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ประชาชนส่วนใหญ่คิดเฉพาะการเป็นผู้รับเงินจากกองทุนเพียงฝ่ายเดียว โดยคิดว่ารัฐบาลหรือหน่วยงานภาครัฐจะต้องเป็นผู้ให้ตลอดเวลา ขาดจิตสำนึกในการใช้เงินกองทุนอย่างถูกต้อง ขาดวินัย ขาดความซื่อสัตย์ ขาดคุณธรรม ขาดการพัฒนา ในระบบของการพึ่งพาตนเองที่พอเพียงเหมาะสม บริหารโครงการเงินกองทุน ในระยะสั้นจะเกิดปัญหากับสมาชิกในกองทุนเอง เช่น ปัญหาด้านการชำระหนี้คืนเงินกองทุน ปัญหาการว่างงาน การขาดอาชีพและรายได้ในโครงการนี้ เมื่อการบริหารโครงการขาดประสิทธิภาพ จึงส่งผลกระทบต่อภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของประเทศอย่างแน่นอนในอนาคต

► ปัญหาประชาชนที่ยากจน ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ประชาชนตามชุมชนต่าง ๆ ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองใช้พื้นที่ของการรถไฟและที่สาธารณะ บางแห่งปลูกสร้างที่อยู่อาศัยแบบชั่วคราว สร้างปัญหาในการจัดระเบียบชุมชนขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และปัญหาการให้บริการด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านสาธารณสุข ปลอดภัย สาธารณูปการ การศึกษาด้านสาธารณสุข เป็นต้น ซึ่งเกิดจากปัญหาความยากจนและการอพยพเข้ามาหางานทำในพื้นที่เขตเมือง

6. ด้านการพัฒนาระบบบริการให้มีประสิทธิภาพ

► ปัญหาการขาดแคลนเครื่องมือที่ทันสมัยในการบริหารจัดการในหน่วยงาน ซึ่งในปัจจุบันเทคโนโลยีสมัยใหม่มีความจำเป็นมากในการบริหารจัดการ

► ปัญหาการขาดเครื่องมือเครื่องใช้ในการบริหารงานของชุมชน ชุมชนต่าง ๆ ในเขตเทศบาล ทั้ง 26 ชุมชน ได้มีการบริหารชุมชนในรูปแบบของคณะกรรมการชุมชน ซึ่งทำงานเพื่อประโยชน์ของส่วนร่วม และเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง แต่ชุมชนมีปัญหาด้านการขาดเครื่องมือเครื่องใช้ และอุปกรณ์ในการทำงาน เช่น เครื่องใช้สำนักงาน ศาลาอเนกประสงค์ ที่ทำการชุมชน หอกระจายข่าว และค่าตอบแทนในการทำงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณได้ เนื่องจากข้อจำกัดด้านระเบียบฯ

7. ด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการ

► ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความสามารถในการปฏิบัติงาน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่องและมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องต่างๆเพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดแคลนบุคลากรเฉพาะด้าน ในงานต่างๆ จึงทำให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้

ส่วนที่ 6

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

เนื่องด้วยการติดตามและประเมินผลโครงการ เป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินงานพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นเทศบาลเมืองบ้านไผ่จึงจำเป็นต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผล การพัฒนา

สำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 28 ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งมีคณะกรรมการฯ ประกอบด้วยหลายฝ่ายด้วยกันทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนหัวหน้าส่วนบริหาร รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก ซึ่งการที่คณะกรรมการมาจากหน่วยงานหลายฝ่ายนี้จะทำให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และผลของการประเมินสามารถวัดผลบรรลุและวัดความสำเร็จของโครงการ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขหรือปรับปรุงการปฏิบัติงานของโครงการได้อย่างแท้จริง

แนวทางในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองบ้านไผ่

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว ข้อ 29 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีนั้น คือ การประเมินว่ามีการนำแผน พัฒนาสามปีไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไรเพื่อที่สามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนฉบับต่อไปได้ ดังนั้นการที่จะประเมินผลแผนในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละแนวทางการพัฒนา ก่อน เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จ ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใด บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ยั่งยืน และตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นต้น เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ให้ได้ข้อมูล ข้อเท็จจริง อันนำมาสู่บทสรุปที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

แนวทาง และวิธีการขั้นตอนในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

การติดตาม (Monitoring)

การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปี ถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gantchart ที่จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาสามปี มีการดำเนินการ ในช่วงใด ตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่แผนปฏิบัติการก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามการดำเนินงานตั้งได้กล่าวมาแล้ว

การประเมินผล (Evaluation)

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญใน 2 ระดับคือเกณฑ์การประเมินหน่วยงาน และเกณฑ์การประเมินโครงการ

เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผลหน่วยงาน

เกณฑ์และตัวชี้วัดผลการดำเนินงานจะเป็นการพิจารณาเกณฑ์รวม (Multiple criteria and indicators) และสามารถใช้เป็นกรอบหรือเครื่องมือในการประเมินผลลัพธ์สุดท้ายและผลกระทบในการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับระดับการบรรลุผลและการสนองตอบความพึงพอใจของลูกค้าหรือประชากรกลุ่มเป้าหมาย สำหรับค่าตัวแปร (Attributes) อาจแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับลักษณะกิจกรรมการดำเนินงานของหน่วยงาน

เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผล

เกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria)	ตัวชี้วัด (Indicators)	ตัวอย่างกรอบตัวแปร (Attributes)
1. สัมฤทธิ์ผลและการบรรลุ วัตถุประสงค์ของนโยบาย	<ul style="list-style-type: none"> ● ผลผลิต ● ผลลัพธ์ 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ผลต่างระหว่างเป้าหมายกับ ◆ วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
2.ความเสมอภาคและความเป็น ธรรมในสังคม	<ul style="list-style-type: none"> ● การเข้าถึง ● การจัดสรรทรัพยากร ● การกระจายผลประโยชน์ ● ความเสมอภาค 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ปริมาณและคุณภาพทรัพยากร ที่ได้รับจัดสรรต่อคน ◆ ผลประโยชน์ที่แต่ละกลุ่ม เป้าหมายได้รับในแต่ละครั้ง ◆ การไม่เลือกปฏิบัติและ/หรือ การเลือกปฏิบัติที่เป็นคุณ
3. ความสามารถและคุณภาพใน การให้บริการ	<ul style="list-style-type: none"> ● สมรรถนะของหน่วยงาน ● ความทั่วถึงและเพียงพอ ● ความถี่ในการให้บริการ ● ประสิทธิภาพการให้บริการ 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ พื้นที่เป้าหมายและประชากร กลุ่มเป้าหมายที่รับบริการ ◆ จำนวนครั้งในการให้บริการ ◆ ผลลัพธ์เทียบกับปัจจัยนำเข้า
4.ความรับผิดชอบของหน่วยงาน	<ul style="list-style-type: none"> ● พันธกิจต่อสังคม ● ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ ● การให้หลักประกันความเสี่ยง ● การยอมรับข้อผิดพลาด 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ การจัดลำดับความสำคัญ ◆ ภารกิจและภารกิจรอง ◆ การตัดสินใจที่สะท้อนความรับผิดชอบ

เกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria)	ตัวชี้วัด (Indicators)	ตัวอย่างกรอบตัวแปร (Attributes)
5.การสนองความต้องการของประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> ● การกำหนดประเด็นปัญหา ● การรับฟังความคิดเห็น ● มาตรการ/กลยุทธ์ในการ แก้ไขปัญหา ● ความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ระดับการมีส่วนร่วม ◆ การปรึกษาหารือ ◆ การสำรวจความต้องการ
6.ความพึงพอใจของประชากรกลุ่มเป้าหมาย	<ul style="list-style-type: none"> ● ระดับความพึงพอใจ ● การยอมรับ / คัดค้าน 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ สัดส่วนของประชากรกลุ่มเป้าหมายที่พอใจหรือไม่พอใจ ◆ ความคาดหวัง ◆ ผลสะท้อนกลับ
7. ผลเสียหายต่อสังคม	<ul style="list-style-type: none"> ● ผลกระทบภายนอก (ทางบวกและทางลบ) ● ต้นทุนทางสังคม 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ◆ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ◆ ค่าเสียโอกาส ◆ ความขัดแย้งทางสังคม

ระบบติดตามและประเมินผลแผนการพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวางระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานคิดว่าระบบ ติดตาม และประเมินผลไม่อาจแยกตัวเองออกจากระบบการบริหารแผนทั้งหมด ดังนั้น ระบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นก่อนหน้าที่แผนพัฒนาจะดำเนินการจึงเป็นเหมือนบริบทที่ย่อมจะส่งผลต่อการบริหารแผน และจะส่งผลต่อการติดตามและประเมินผลด้วยเช่นกัน ดังนั้น ระบบติดตามและประเมินผลฯครั้งนี้มีกรอบแนวคิดตามแผนภาพดังนี้

